

5 Compensatie en herstelfonds COVID-19

5.1 RV COVID-19 compensatie en herstelprogramma.docx

5.2 covid 19 compensatie en herstelprogramma in HK stijl.docx

5.3 COVID-19, compensatie en herstelprogramma, Publicatieversie.docx

Voorstel raad

Nummer

Contact en vragen via

Technischevragen@hollandskroon.nl

Portefeuillehouder

T.J.M. Groot

Datum raadsvergadering	Datum B&W-besluit
18 februari 2021	26 januari 2021

Onderwerp
Compensatie- en Herstelfonds COVID-19

Kern van het voorstel
Voor de uitwerking van de motie M 2020 12, aangenomen op 5 november 2020, leggen we het Compensatie- en Herstelfonds COVID-19 voor. Met toetsingscriteria en afwegingskaders, zodat de raad haar kader stellende en controlerende rol kan uitoefenen en tegelijkertijd het college de ruimte krijgt haar rol als uitvoerder binnen de aangegeven kaders uit te voeren.

Voorgesteld besluit
<ol style="list-style-type: none">1. het instellen van een Compensatie- en Herstelfonds COVID-19 Hollands Kroon met een omvang van € 487.743,- en hiervoor de reserve <i>Duurzaam Economisch Sociaal programma</i> beschikbaar te stellen;2. de beschreven criteria vast te stellen, op basis waarvan het college aanvragen kan toekennen en afwijzen;3. in de beleidscyclus of door aparte besluitvorming middelen toe te voegen aan het Compensatie- en Herstelfonds COVID-19.

Wettelijke grondslag
Algemene wet bestuursrecht

De gemeenteraad besluit:

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 18 februari 2021.

Griffier

Voorzitter

Aanleiding

Op 5 november 2020 is [motie M2020 12](#) aangenomen door de raad. Hierin heeft zij verzocht tot het instellen van een Duurzaam Economisch Sociaal programma. Een steunfonds om zo onze maatschappelijke partners tegemoet te treden in deze Coronacrisis. De motie is uitgewerkt in een fonds.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

Ondersteuning van de lokale economie en sociaal maatschappelijke infrastructuur.

Motivering per voorgesteld besluit

Wij hebben dit het Compensatie en Herstelfonds COVID-19 genoemd, om zo direct de relatie te leggen met de effecten van de coronacrisis. Er bestaat al een fonds Bestemmingsreserve Economische en Maatschappelijke stimulering, waarvoor u op 28 maart 2019 criteria heeft vastgesteld.

Budget

We komen tot de hoogte van een budget van € 487.743 -. Dit is beschikbaar gesteld in de derde Bestuursrapportage (reserve *Duurzaam Economisch Sociaal programma*).

Compensatie en herstel

Maatschappelijke organisaties die dreigen 'om te vallen', kunnen een aanvraag indienen voor ondersteuning uit het Compensatie en Herstelfonds COVID-19. Daarbij kiezen we voor de systematiek dat organisaties laten zien wat de impact van COVID-19 is op de exploitatie en vermogenspositie en daar zetten we een compensatie tegenover. Hoewel we nog midden in een lockdown zitten, willen we ons nu ook richten op het herstel van de lokale economie en de sociale infrastructuur. Ideeën en plannen die ondernemers of maatschappelijke organisaties daarbij hebben, willen we ondersteunen. Die ondersteuning is steeds maatwerk. Samenwerkingsverbanden (verenigingen, federaties, etc.), waarin lokale ondernemers verenigd zijn, kunnen in aanmerking komen voor een reactiveringsbijdrage. Bestedingsdoelen zijn vrij, maar gericht op voorbereidingen op versoepeling van maatregelen.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)

Inkomenspolitiek

Er zijn ondernemers die 'tussen wal en het schip' vallen. Deze regeling voorziet niet in compensatie van inkomen voor deze ondernemers. De gemeente kan geen inkomenspolitiek bedrijven. We zien wel dat het Rijk, bijvoorbeeld ook voor kunstenaars, de inkomensmaatregelen heeft verruimd.

Alternatieven (incl. argumenten)

Duur van het besluit

In de motie heeft u gevraagd ook een voorstel te doen voor de duur van het besluit (werking van het fonds). Dat hebben we niet benoemd, simpelweg omdat we nog geen duidelijk perspectief hebben. We leggen u dus op een nader te bepalen moment een besluit voor om uitgaven uit dit fonds te staken. Vanuit financieel oogpunt houdt u grip, want (iedere keer) als het fonds uitgeput is, komen we bij u terug en kunt u afwegen of het verantwoord en/of noodzakelijk is om het budget te verruimen. U kunt uiteraard wel afwegen om een termijn te verbinden aan de duur van deze maatregel (het fonds). Maar ook dan moeten we bij u terugkomen om verruiming van de termijn te vragen, of te adviseren om de termijn te beëindigen.

Financiële gevolgen	
Kosten	€ 487.743,-
Dekking binnen begroting	Programma: Cluster:
Geen dekking binnen begroting	Dekkingsvoorstel: De bij de derde bestuursrapportage ingestelde reservereserve Duurzaam Economisch Sociaal programma (€ 487.743),
Fiscale gevolgen	Niet van toepassing.
<p>Toelichting: Bij de jaarrekening 2020 zal (in geval van een positief resultaat) via resultaatbestemming benoemde gelden in de decembercirculaire, toe te voegen aan het fonds. In het memo van 19-1-2021 over de decembercirculaire bent u hierover geïnformeerd. Hierin staat o.a. bijvoorbeeld budget van € 69.260 voor ondersteuning lokale culturele infrastructuur.</p>	
Communicatie	
<p>We waren al gestart met een communicatieplan voor het fonds Economische en Maatschappelijke stimulering en dat plan benutten we om nu eerst het Compensatie en Herstelfonds COVID-10 onder de aandacht te brengen. U moet dan denken aan advertenties in kranten en social media. De criteria worden gepubliceerd via DROP.</p>	
Bijlagen	
<ol style="list-style-type: none"> 1. Criteria Compensatie en Herstelfonds COVID-19 2. Publicatieversie compensatie en herstellfonds COVID-19 	



COVID 19 compensatie en herstelprogramma

26 januari 2021

Compensatie- en Herstelfonds COVID-19

Voorstel

1. Het instellen van een Compensatie- en Herstelfonds COVID-19 Hollands Kroon met een omvang van € 487.743,-.
2. De beschreven criteria vaststellen, op basis waarvan het college aanvragen kan toe- en afwijzen. Verantwoording van de bestedingen vindt plaats in de bestuursrapportages en jaarrekening.

Algemene criteria

1. Activiteiten mogen niet in strijd zijn met landelijke wet- en regelgeving.
2. Uit de aanvragen moet duidelijk worden of en in welke mate er van voorliggende landelijke en Provinciale voorzieningen gebruik is gemaakt.
3. Compensatie van reguliere uitvoeringskosten van aan de gemeente verbonden partijen, zoals GGD, Veiligheidsregio en HVC worden niet via het Compensatie en Herstelfonds bekostigd.
4. Iedere aanvraag beoordelen wij apart. Het wel of niet toekennen van een bijdrage uit het Compensatie en Herstelfonds is dan ook maatwerk. Iedere situatie van een onderneming of (maatschappelijke) instelling kan verschillend zijn. Dit kan leiden tot verschillen in het al dan niet verstrekken van een bijdrage uit het Herstelfonds en/of in de hoogte van de bijdrage.
5. Voor aanvragen boven de € 50.000 moet de aanvrager met een eerstvolgende jaarrekening verantwoording afleggen, vergezeld van een accountantsverklaring

Plafond

1. Voor het Compensatie en Herstelfonds is een bedrag van € 487.743,- beschikbaar.
2. Verstrekking van bijdrage vindt plaats op volgorde van ontvangst van complete aanvragen, totdat het genoemde bedrag is bereikt.
3. Als de aanvrager gelegenheid heeft gehad de aanvraag aan te vullen, geldt als datum van indiening van de aanvraag de datum waarop de aanvraag is aangevuld.
4. De uitgaven uit het Compensatie en Herstelfonds mogen het genoemde bedrag niet overschrijden. Indien de financiële ruimte uit het fonds uitgeput dreigt te raken, gaat het college met de raad het gesprek aan over verruiming.

Uitvoering

- De gemeente communiceert actief over de mogelijkheden van steun naar organisaties.
- Steunaanvragen worden primair beoordeeld door een interne toetsingscommissie (samengesteld uit de gemeentelijke teams vitaliteit, bedrijvigheid en financiën) die hiervoor gemandateerd is door het college. In gevallen waar twijfel is over de toepassing van de criteria en waar aanvullend maatwerk gewenst is, beslist het college.
- Snelheid is van belang bij beoordeling van steun. Dat betekent ook iets voor de eisen die gesteld worden. Deze moeten niet te ingewikkeld zijn en niet leiden tot lange checks vooraf. In de maatregelen is verwoord waar een aanvraag aan moet voldoen en welke onderbouwing moet worden bijgevoegd.
- De organisaties die een beroep doen op steun zijn en blijven zelf volledig verantwoordelijk voor hun beleid, uitvoering en bedrijfsvoering.

Compensatie maatschappelijke organisaties

Maatschappelijke organisaties die dreigen 'om te vallen', kunnen een aanvraag indienen voor ondersteuning uit het Compensatie en Herstelfonds. Er is een continuïteitsprobleem en/of acuut liquiditeitsprobleem, veroorzaakt door de corona-maatregelen, waardoor hulp nodig is. Dat kan ook gaan om afspraken tussen partijen om de effecten van corona-maatregelen dragelijk te maken, maar die nu niet meer houdbaar blijken (denk bijvoorbeeld aan het onderling kwijtschelden van huurvergoedingen).

Uitgangspunt is dat organisaties zelf al een maximale inspanning plegen om (indien van toepassing) algemene reserve aan te spreken, maar we willen voorkomen dat (bestemmings)reserves uitgeput raken, zodat bijvoorbeeld geplande noodzakelijke investeringen op termijn niet uitgevoerd kunnen worden en waarmee de continuïteit van activiteiten op termijn onder druk komt te staan.

Criteria:

1. De organisatie komt niet in aanmerking voor landelijke regelingen, of deze zijn onvoldoende om de gevolgen van de coronacrisis te dragen.
2. De organisatie heeft geen winstoogmerk en maakt onderdeel uit van de maatschappelijke infrastructuur (sport, welzijn, ontmoeting en cultuur) van Holland Kroon.
3. De exploitatie kan niet redelijkerwijs uit andere bronnen bekostigd worden of door instellingen of inwoners zelf opgevangen worden.

4. Om de maximale ondersteuningsbijdrage te kunnen bepalen levert een organisatie de jaarrekening 2019, begroting 2020 en actuele prognose 2020 aan.

Herstel van economie en sociale infrastructuur

Hoewel we nog midden in een lockdown zitten, willen we ons met het Compensatie en Herstelfonds ook richten op het herstel van de lokale economie en de sociale infrastructuur. Zowel tijdens de lockdown, als ook op het moment dat maatregelen weer versoepeld kunnen worden. Ideeën en plannen die ondernemers, of maatschappelijke organisaties daarbij hebben willen we ondersteunen. Gedacht wordt aan:

- Financiële ondersteuning van maatschappelijke initiatieven, bijvoorbeeld gericht op eenzaamheid en sociaal isolement.
- Tijdelijke extra investering bij ondersteuning van kwetsbare groepen.
- Investerings in maatschappelijke accommodaties die noodzakelijk blijken uit door COVID-19 gerelateerde wet- en regelgeving.
- Garantstelling voor de organisatiekosten van lokale evenementen na 1 augustus 2021.

Criteria:

1. Het Herstelfonds is niet bedoeld als aanvulling op maandelijkse inkomen en is nadrukkelijk niet bedoeld om gemiste inkomsten te compenseren.
2. Om de maximale ondersteuningsbijdrage te kunnen bepalen moet een projectbegroting aangeleverd worden.
3. De datum van fysieke bijeenkomsten en evenementen is met de gemeente afgestemd.

Reactiveringsbijdrage

Samenwerkingsverbanden (verenigingen, federaties, etc.), waarin lokale ondernemers verenigd zijn, kunnen in aanmerking komen voor een reactiveringsbijdrage. Bestedingsdoelen zijn vrij, maar gericht op voorbereidingen op versoepeling van maatregelen. Gedacht kan worden aan:

- Organisatie van kennisplatforms of bekostiging van onderzoeken.
- Organisatiekosten van gezamenlijke acties om lokale winkels onder de aandacht te brengen bij inwoners (en consumenten).
- Campagnes.

Criteria:

1. Het Herstelfonds is niet bedoeld als aanvulling op maandelijkse inkomen en is nadrukkelijk niet bedoeld om gemiste inkomsten te compenseren.
2. Om de ondersteuningsbijdrage te kunnen bepalen moet een projectplan aangeleverd worden, waaruit duidelijk wordt welke partijen verbonden zijn aan het initiatief en waar een begroting aan is bijgevoegd.

Compensatie en Herstelfonds COVID-19

26 januari 2021

Inhoudsopgave

Inhoud

Artikel 1	Algemene criteria	2
Artikel 2	Plafond	2
Artikel 3	Compensatie maatschappelijke organisaties	2
	Criteria:	3
Artikel 4	Herstel van economie en sociale infrastructuur	3
	Criteria:	3
Artikel 5	Reactiveringsbijdrage	4
	Criteria:	4

Artikel 1 Algemene criteria

1. Activiteiten mogen niet in strijd zijn met landelijke wet- en regelgeving.
2. Uit de aanvragen moet duidelijk worden of en in welke mate er van voorliggende landelijke en Provinciale voorzieningen gebruik is gemaakt.
3. Compensatie van reguliere uitvoeringskosten van aan de gemeente verbonden partijen, zoals GGD, Veiligheidsregio en HVC worden niet via het Compensatie en Herstelfonds bekostigd.
4. Iedere aanvraag beoordelen wij apart. Het wel of niet toekennen van een bijdrage uit het Compensatie en Herstelfonds is dan ook maatwerk. Iedere situatie van een onderneming of (maatschappelijke) instelling kan verschillend zijn. Dit kan leiden tot verschillen in het al dan niet verstrekken van een bijdrage uit het Herstelfonds en/of in de hoogte van de bijdrage.
5. Voor aanvragen boven de € 50.000 dient de aanvrager met een eerstvolgende jaarrekening verantwoording af te leggen, vergezeld van een accountantsverklaring

Artikel 2 Plafond

1. Voor het Compensatie en Herstelfonds is een bedrag van € 487.743 beschikbaar.
2. Verstrekking van bijdrage vindt plaats op volgorde van ontvangst van complete aanvragen, totdat het genoemde bedrag is bereikt.
3. Als de aanvrager gelegenheid heeft gehad de aanvraag aan te vullen, geldt als datum van indiening van de aanvraag de datum waarop de aanvraag is aangevuld.
4. De uitgaven uit het Compensatie en Herstelfonds mogen het genoemde bedrag niet overschrijden. Indien de financiële ruimte uit het fonds uitgeput dreigt te raken, gaat het college met de raad het gesprek aan over verruiming.

Artikel 3 Compensatie maatschappelijke organisaties

Maatschappelijke organisaties die dreigen 'om te vallen', kunnen een aanvraag indienen voor ondersteuning uit het Compensatie en Herstelfonds. Er is een continuïteitsprobleem en/of acuut liquiditeitsprobleem, veroorzaakt door de corona-maatregelen, waardoor hulp nodig is. Dat kan ook gaan om afspraken tussen partijen om de effecten van corona-maatregelen dragelijk te maken, maar die nu niet meer houdbaar blijken (denk bijvoorbeeld aan het onderling kwijtschelden van huurvergoedingen).

Uitgangspunt is dat organisaties zelf al een maximale inspanning plegen om (indien van toepassing) algemene reserve aan te spreken, maar we willen voorkomen dat (bestemmings)reserves uitgeput raken, zodat bijvoorbeeld geplande noodzakelijke investeringen op termijn niet uitgevoerd kunnen worden en waarmee de continuïteit van activiteiten op termijn onder druk komt te staan.

Criteria:

1. De organisatie komt niet in aanmerking voor landelijke regelingen, of deze zijn onvoldoende om de gevolgen van de coronacrisis te dragen.
2. De organisatie heeft geen winstoogmerk en maakt onderdeel uit van de maatschappelijke infrastructuur (sport, welzijn, ontmoeting en cultuur) van Holland Kroon.
3. De exploitatie kan niet redelijkerwijs uit andere bronnen bekostigd worden of door instellingen of inwoners zelf opgevangen worden.
4. Om de maximale ondersteuningsbijdrage te kunnen bepalen levert een organisatie de jaarrekening 2019, begroting 2020 en actuele prognose 2020 aan.

Artikel 4 Herstel van economie en sociale infrastructuur

Hoewel we nog midden in een lockdown zitten, willen we ons met het Compensatie en Herstelfonds ook richten op het herstel van de lokale economie en de sociale infrastructuur. Zowel tijdens de lockdown, als ook op het moment dat maatregelen weer versoepeld kunnen worden. Ideeën en plannen die ondernemers, of maatschappelijke organisaties daarbij hebben willen we ondersteunen.

Gedacht wordt aan:

- Financiële ondersteuning van maatschappelijke initiatieven, bijvoorbeeld gericht op eenzaamheid en sociaal isolement.
- Tijdelijke extra investering bij ondersteuning van kwetsbare groepen.
- Investeringen in maatschappelijke accommodaties die noodzakelijk blijken uit door COVID-19 gerelateerde wet- en regelgeving.
- Garantstelling voor de organisatiekosten van lokale evenementen na 1 augustus 2021.

Criteria:

1. Het Herstelfonds is niet bedoeld als aanvulling op maandelijkse inkomen en is nadrukkelijk niet bedoeld om gemiste inkomsten te compenseren.
2. Om de maximale ondersteuningsbijdrage te kunnen bepalen moet een projectbegroting aangeleverd worden.
3. De datum van fysieke bijeenkomsten en evenementen is met de gemeente afgestemd.

Artikel 5 Reactiveringsbijdrage

Samenwerkingsverbanden (verenigingen, federaties, etc.), waarin lokale ondernemers verenigd zijn, kunnen in aanmerking komen voor een reactiveringsbijdrage. Bestedingsdoelen zijn vrij, maar gericht op voorbereidingen op versoepeling van maatregelen. Gedacht kan worden aan:

- Organisatie van kennisplatforms of bekostiging van onderzoeken.
- Organisatiekosten van gezamenlijke acties om lokale winkels onder de aandacht te brengen bij inwoners (en consumenten).
- Campagnes.

Criteria:

1. Het Herstelfonds is niet bedoeld als aanvulling op maandelijks inkomen en is nadrukkelijk niet bedoeld om gemiste inkomsten te compenseren.
2. Om de ondersteuningsbijdrage te kunnen bepalen moet een projectplan aangeleverd worden, waaruit duidelijk wordt welke partijen verbonden zijn aan het initiatief en waar een begroting aan is bijgevoegd.